



CSORVÁS VÁROS ÖNKORMÁNYZATÁNAK JEGYZŐJE

5920 Csorvás, Rákóczi u. 17. Tel: 66/258-001 e-mail: pmh@csorvas.hu



Előterjesztés

Csorvás Város Önkormányzatának Képviselő-testületéhez
az önkormányzat közművelődési feladatairól szóló 8/2019. (V.20.)
önkormányzati rendelet módosításáról

Tisztelt Képviselő-testület!

A Békés Megyei Kormányhivatal elvégezte az illetékességi területén működő települési önkormányzatok által megalkotott közművelődési rendeletek törvényességi felülvizsgálatát, amelynek eredményeképpen szakmai segítségnyújtással élt Csorvás Város Önkormányzata Képviselő-testületének az önkormányzat közművelődési feladatairól szóló 8/2019. (V.20.) önkormányzati rendeletével (a továbbiakban: Rendelet) kapcsolatban. A szakmai segítségnyújtás alapján szükséges volt megvizsgálni a Rendeletben a települési önkormányzat által kötelezően megszervezendő közművelődési alapszolgáltatások körét, mivel a hatályos jogszabály nem a muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvényben (a továbbiakban: Kultv.) meghatározottak alapján tartalmazta az ellátandó közművelődési alapfeladatokat.

A Kultv. 76. § (4) bekezdése alapján minden települési önkormányzat kötelező feladata a művelődő közösségek létrejöttének elősegítése, működésük támogatása, fejlődésük segítése, a közművelődési tevékenységek és a művelődő közösségek számára helyszín biztosítása, közművelődési alapszolgáltatás megszervezése. Ennek keretében a települési önkormányzat

- a) a művelődő közösségnek rendszeres és alkalomszerű művelődési vagy közösségi tevékenysége végzésének helyszínét biztosítja,
- b) a művelődő közösség számára bemutatkozási lehetőségeket teremt,
- c) fórumot szervez - ha az adott településen működik - a Közművelődési Kerekasztal bevonásával, a művelődő közösségek vezetőinek részvételével, ahol a művelődő közösségek megfogalmazhatják a feladatellátással kapcsolatos észrevételeiket, javaslataikat.

A fenti alapfeladaton túl a művelődési ház köteles további két alapfeladatot ellátni, mivel a Kultv. 78.§ alapján a helyi közösségi művelődést szervező, legalább három közművelődési alapszolgáltatást biztosító közművelődési intézményt értünk művelődési ház alatt.

A rendelettervezetben szerepeltetjük a Kultv. 76.§ (3) bekezdése alapján további két alapfeladatot ellátását, nevezetesen: - a hagyományos közösségi kulturális értékek átörökítése feltételeinek

biztosítása, a megértés, a befogadás elősegítésével, valamint - a képzőművészet, a zeneművészet, a táncművészet, a színház- és bábművészet, a versmondás, a film- és médiaművészetek, az irodalom területén tevékenységet folytató amatőr művészeti csoport, szakkör, klub szervezése, és azok létrejöttének elősegítése, működésük támogatása, valamint e közösségek tevékenységének támogatása érdekében szakmai és infrastrukturális támogatást nyújtása.

A célvizsgálat aggályosnak találta a Rendelet 3. § (2) bekezdése azon fordulatát, miszerint az önkormányzat „az (1) bekezdésben meghatározott közművelődési feladatokon túl támogatja...”, A célvizsgálat úgy ítélte meg, hogy ez a rendelkezés nem felel meg a normavilágosság követelményének, mert a megfogalmazásból nem állapítható meg egyértelműen, hogy a kötelező közművelődési alapszolgáltatásokat megszervezi-e az önkormányzat. Javaslom, hogy a célvizsgálat megállapításával a Képviselő-testület értsen egyet, és a normavilágosság követelményének figyelembe vételével szabályozza újra a Rendelet 3.§-át oly módon, hogy a (2) bekezdést hatályon kívül helyezi, 3.§-ként a rendelettervezetben szereplő szöveg szerint határozza meg a három kötelező közművelődési alapszolgáltatást.

A Kultv. 83/A.§ (1) bekezdés szerint a nemzetiségi önkormányzattal való egyeztetést követően lehet rendeletben meghatározni az ellátandó közművelődési alapszolgáltatások körét, valamint feladatellátásának formáját, módját és mértékét. Mind a Csorvási Roma Önkormányzat, mind a Csorvási Szlovák Önkormányzat támogató véleményt fogalmazott meg a rendelettervezet szerinti helyi jogalkotáshoz.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az önkormányzat közművelődési feladatairól szóló 8/2019. (V.20.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló önkormányzati rendelet tervezetét tárgyalja meg, és a rendelettervezetben foglaltak szerint módosítsa az önkormányzat közművelődési feladatairól szóló 8/2019 (V.20.) önkormányzati rendeletet.

Csorvás, 2022. január 21.

Dr. Kerekesné Dr. Mracsó Gyöngyi s.k.
jegyző

Csorvás Város Önkormányzata Képviselő-testületének .../.... (...) önkormányzati rendelete

az önkormányzat közművelődési feladatairól szóló 8/2019. (V.20.) önkormányzati rendelet módosításáról

Csorvás Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény 83/A. § (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 7. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott jogalkotási hatáskörében, a muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény 83/A. § (1) bekezdésében biztosított véleményezési jogkörében eljáró Csorvási Roma Önkormányzat és a Csorvási Szlovák Önkormányzat véleményének kikérésével a következőket rendeli el:

1. §

Az önkormányzat közművelődési feladatairól szóló 8/2019. (V.20.) önkormányzati rendelet bevezető része helyébe a következő rendelkezés lép:

„Csorvás Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény 83/A. § (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 7. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott jogalkotási hatáskörében, a muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény 83/A. § (1) bekezdésében biztosított véleményezési jogkörében eljáró Csorvási Roma Önkormányzat és a Csorvási Szlovák Önkormányzat véleményének kikérésével a következőket rendeli el:”

2. §

Az önkormányzat közművelődési feladatairól szóló 8/2019. (V.20.) önkormányzati rendelet 1. § a) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

(A rendelet hatálya kiterjed)

„a) a Csorvás Város Önkormányzata (a továbbiakban: önkormányzat) 100%-os tulajdonában álló, és közművelődési alapszolgáltatásokat nyújtó Csorvási Szolgáltató Nonprofit Kft.-re,”

3. §

Az önkormányzat közművelődési feladatairól szóló 8/2019. (V.20.) önkormányzati rendelet 3. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„3. §

(1) Csorvás Város Önkormányzata a muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény (továbbiakban: Kult.tv.) 76. § (3) bekezdésében nevesített alábbi közművelődési alapszolgáltatásokat biztosítja:

- a) a művelődő közösségek létrejöttének elősegítését, számukra bemutatkozási lehetőség nyújtását és működésük támogatását, fejlődésük segítését, ennek keretében:
 - aa) biztosítja a helyszínt a közművelődési tevékenységek és a művelődő közösségek számára rendszeres és alkalomszerű művelődési vagy közösségi tevékenységük végzése céljából,

- a Csorvási Szolgáltató Nonprofit Kft.-nek közművelődési megállapodás keretében üzemeltetésre átadott ingatlanokban;
- ab)* bemutatkozási lehetőséget teremt a művelődő közösség fejlődése, szakmai teljesítményük elismerése céljából számukra a városi programokon, esetenként a település közigazgatási határain kívül rendezett eseményeken, valamint támogatja a bemutatókon, versenyeken való részvételüket, és
 - ac)* fórumot kezdeményez a művelődő közösségek vezetőinek részvételével évente legalább egy alkalommal, ahol a művelődő közösségek megfogalmazhatják a feladatellátással kapcsolatos észrevételeiket, javaslataikat, valamint tájékozódhatnak egymás tevékenységéről, eredményeiről, terveiről, továbbá információt kapnak a művelődési közösségek működését is érintő kérdésekről.
- b)* a hagyományos közösségi kulturális értékek átörökítése feltételeinek biztosítását, a megértés, a befogadás elősegítésével, ennek keretében:
- ba)* a nemzeti, az európai és az egyetemes kultúra, továbbá a külföldi nemzetiségek kulturális értékeinek megismertetése érdekében programokat, tevékenységeket, szolgáltatásokat szervez, támogatja azok megvalósítását,
 - bb)* a helyi vagy térségi nemzetiségi vagy kisebbségi közösségek bevonásával a nemzetiségi és más kisebbségi kultúra értékeinek megismertetése érdekében programokat, tevékenységeket, szolgáltatásokat szervez, támogatja azok megvalósítását,
 - bc)* az ünnepek kultúrájának gondozása érdekében a helyi szokások figyelembevételével, a művelődő közösségek, illetve a hagyományos közösségi kulturális értékek átörökítésével foglalkozó közösségek bevonásával szervezi az állami, a nemzeti, a társadalmi és településhez kötődő ünnepek helyi alkalmait, támogatja azok megvalósítását,
 - bd)* a helytörténettel, a népművészettel, a népi iparművészettel és a település szellemi kulturális örökségével kapcsolatos csoportot, szakkört, klubot működtet, támogatja az egyének és a művelődő közösségek ezirányú munkáját, gondoskodik a település helytörténetét bemutató, hagyományait felelevenítő rendezvények megszervezéséről és megrendezéséről,
 - be)* részt vesz a helyi művelődési szokások gondozásában, gazdagításában, a Csorvási Helyi Értéktár kialakításában, gondozásában, a települési értékeket bemutató és népszerűsítő programokat, tevékenységeket, szolgáltatásokat szervez, és támogatja azok megvalósítását.
- c)* a képzőművészet, a zeneművészet, a táncművészet, a színház- és bábművészet, a versmondás, a film- és médiaművészetek, az irodalom területén tevékenységet folytató amatőr művészeti csoportot, szakkört, klubot szervez, elősegíti azok létrejöttét, támogatja azok működését, valamint e közösségek tevékenységének támogatása érdekében szakmai és infrastrukturális támogatást nyújt, ennek keretében:
- ca)* támogatja a településen működő amatőr művészeti csoportok tevékenységét szakmai és infrastrukturális háttér biztosításával,
 - cb)* gondoskodik az amatőr képzőművészeti kiállításokról.”

4. §

Az önkormányzat közművelődési feladatairól szóló 8/2019. (V.20.) önkormányzati rendelet 4. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„4. §

(1) Csorvás Város Önkormányzata a kötelező közművelődési feladatainak ellátásáról a Csorvás Város Önkormányzatának Képviselő-testülete által alapított, és az önkormányzat 100 %-os tulajdonában álló Csorvási Szolgáltató Nonprofit Kft.-vel kötött közművelődési megállapodás útján gondoskodik.

(2) Az önkormányzat a közművelődési alapszolgáltatások folyamatos hozzáférhetősége érdekében közművelődési intézményt biztosít, melynek típusa: művelődési ház.

(3) A művelődési ház fenntartója Csorvás Város Önkormányzata, működtetője a Csorvási Szolgáltató Nonprofit Kft.

(4) A Csorvási Szolgáltató Nonprofit Kft. közművelődési feladatait az alapszolgáltatásokról szóló közokmányokban foglaltak szerint, a Közművelődési Megállapodás, valamint az éves munkaterv alapján végzi az önkormányzat által üzemeltetésre átadott alábbi ingatlanok működtetésével:

- a) az 5920 Csorvás, Petőfi Sándor u. 12. sz. alatti közművelődési épület közművelődési és könyvtári feladatok ellátására szolgáló épületrészei és helyiségei,
- b) az 5920 Csorvás, Arany János u. 10. sz. alatti volt iskolaépület és kistornaterem,
- c) az 5920 Csorvás, Batthyány u. 2/A. Hérics Szálló és Konferencia Központ épülete,
- d) az 5920 Csorvás, Petőfi Sándor u. 10. sz. alatti közösségi épület (Mozaik Klub),
- e) az 5920 Csorvás, Rákóczi u. 37/A. sz alatti szolgálati lakás. (Az önkormányzati ingatlanvagyron kataszterben „Rendőrségi épületek” ingatlanjelleggel szerepel).

(5) Az önkormányzat az egyes közművelődési feladatai ellátásában együttműködik:

- a) a településen működő közművelődési intézménnyel, a nevelési-oktatási intézményekkel, az egészségügyi, szociális és sport területen működő intézményekkel, és egyéb szervezetekkel,
- b) a helyi nemzetiségi önkormányzatokkal,
- c) a közművelődési célú vagy közművelődési feladatokat is ellátó, országos, regionális, térségi vagy csorvási székhelyű, helyben működő intézményekkel, egyházi- és civil szervezetekkel, alapítványokkal,
- d) a településen élő, művészeti, hagyományőrző tevékenységet végző természetes személyekkel.

(6) Az önkormányzat támogatja a (5) bekezdésben felsoroltak közművelődési célú egyéni vagy közös kezdeményezéseit, valamint - a településen bejegyzett székhelyű közművelődési célú egyesületek erre irányuló igénye esetén - támogatja a Kult.tv. 82. §-a szerinti Közművelődési Kerekasztal létrehozását.”

5. §

Az önkormányzat közművelődési feladatairól szóló 8/2019. (V.20.) önkormányzati rendelet 5. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„5. §

(1) Az önkormányzat a közművelődési alapszolgáltatások ellátásához az éves költségvetésében biztosítja - az anyagi lehetőségekhez mérten – a pénzügyi fedezetet.

(2) A közművelődési feladatok ellátására rendelkezésre álló éves pénzügyi keret forrása az önkormányzatot a központi költségvetésből megillető feladatalapú állami támogatás, a saját bevételek, továbbá a központi költségvetési forrásból pályázati úton elnyerhető érdekeltségnövelő támogatások, és az elkülönített állami pénzalapokból, valamint az egyéb támogatóktól pályázati úton elnyerhető támogatások.

(3) Az önkormányzat a központi költségvetési forrásból a közművelődési alapszolgáltatások támogatására kiírt pályázatok elnyeréséhez szükséges önrészt a mindenkori éves költségvetési rendeletében állapítja meg.

(4) A Csorvási Szolgáltató Nonprofit Kft. a közművelődési megállapodásban rögzített közművelődési feladatok ellátására az önkormányzati finanszírozáson túl saját bevételekből, vállalkozási tevékenységből, pályázatokból származó bevételeket is bevon.

(5) Az Önkormányzat a Közművelődési megállapodásban rögzített finanszírozás útján biztosítja a Csorvási Szolgáltató Nonprofit Kft. által ellátott közművelődési alapszolgáltatásokhoz a hatályos jogszabályokban meghatározott szervezeti, személyi, szakképzettségi és tárgyi feltételeket.

(6) A közművelődési feladatok ellátása során alkalmazható bérleti és használati díjakat a Csorvási Szolgáltató Nonprofit Kft. Szervezeti és Működési Szabályzata tartalmazza.”

6. §

Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba, és a kihirdetését követő második napon hatályát veszti.

Indokolás
Csorvás Város Önkormányzata Képviselő-testületének
az önkormányzat közművelődési feladatairól szóló 8/2019. (V.20.)
önkormányzati rendelet módosításáról szóló
.../2022. (...) önkormányzati rendelethez

Az önkormányzati rendelet tervezetének címe:

Csorvás Város Önkormányzata Képviselő-testületének
.../2022. (...) önkormányzati rendelete
az önkormányzat közművelődési feladatairól szóló 8/2019. (V.20.)
önkormányzati rendelet módosításáról

Általános indokolás:

A Békés Megyei Kormányhivatal elvégezte az illetékességi területén működő települési önkormányzatok által megalkotott közművelődési rendeletek törvényességi felülvizsgálatát, amelynek eredményeképpen szakmai segítségnyújtással élt Csorvás Város Önkormányzata Képviselő-testületének az önkormányzat közművelődési feladatairól szóló 8/2019. (V.20.) önkormányzati rendeletével (a továbbiakban: Rendelet) kapcsolatban. A szakmai segítségnyújtás alapján szükséges volt megvizsgálni a Rendeletben a települési önkormányzat által kötelezően megszervezendő közművelődési alapszolgáltatások körét, mivel a Rendelet nem a muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvényben (a továbbiakban: Kultv.) meghatározottak szerint tartalmazza az ellátandó közművelődési alapfeladatokat.

A vizsgálat eredménye indokolja a Rendeletet módosító önkormányzati rendelet megalkotását.

Részletes indokolás:

A rendelet-tervezetben szereplő helyi rendeletet a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. §-ában foglaltaknak megfelelően eljárva- az alábbiak szerint indokolom:

1.§-ához: A rendelet bevezető részét módosítja, abból a célból, hogy az pontosan tartalmazza a jogalkotási feladatkört megállapító jogszabályi rendelkezéseket.

2.§-ához: A rendelet hatályát kiterjeszti a Csorvási Szolgáltató Nonprofit Kft.-re.

3.§-ához: A Csorvás Város Önkormányzata által biztosított közművelődési alapszolgáltatásokat nevesíti.

4.§-ához: A közművelődési feladatok ellátásának módját rögzíti, nevezetesen azt, hogy az Önkormányzat a közművelődési kötelező feladatainak ellátásáról az általa alapított, és az önkormányzat 100%-os tulajdonában álló Nonprofit Kft.-vel kötött közművelődési megállapodás útján gondoskodik. A rendelet művelődési házként határozza meg a közművelődési intézmény típusát. Rögzíti a rendelet a közművelődési feladatok ellátásának alapidokumentumait, és meghatározza az Önkormányzat által a feladatellátáshoz használatra átadott ingatlanok körét.

5. §-ához: A közművelődési feladatok ellátásához szükséges pénzügyi forrásokat határozza meg.

6.§-ához: A rendelet hatálybalépéséről és hatályvesztéséről rendelkezik.

Előzetes hatásvizsgálat

Csorvás Város Önkormányzata Képviselő-testületének az önkormányzat közművelődési feladatairól szóló 8/2019. (V.20.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló .../2022. (....) önkormányzati rendelethez

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17.§ (1) bekezdése alapján a jogszabály előkészítője –a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű- előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről a képviselő-testületet tájékoztatni kell.

Ennek a kötelezettségnek azt alábbiakban teszek eleget:

1. A rendeletalkotás és alkalmazás társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása:

A társadalom közös érdeke a nemzeti, nemzetiségi kulturális hagyományok megőrzése, méltó folytatása, a közösségi és egyéni művelődés személyi, szellemi, gazdasági feltételeinek javítása, a polgárok életminőségét javító, értékhordozó tevékenységek, valamint az ezek megvalósulására létrejött intézmények és szervezetek működésének elősegítése.

2. A rendeletalkotás és alkalmazás környezeti és egészségügyi következményei:

A rendeletnek környezeti és egészségügyi hatása nincs.

3. A rendeletalkotás és alkalmazás adminisztratív terheket befolyásoló hatása:

A rendelet végrehajtása jelentős adminisztratív terhet nem eredményez, a végrehajtáshoz szükséges személyi állomány biztosított.

4. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következménye:

Az önkormányzat közművelődési feladatairól szóló rendelet elfogadását magasabb szintű jogszabály teszi kötelezővé, a már hatályos rendelet jogszabályba ütköző rendelkezéseinek módosítása vagy hatályon kívül helyezése pedig a Képviselő-testület törvényi kötelezettsége.

5. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A rendelet végrehajtásához az Önkormányzat megfelelő intézményrendszerrel rendelkezik. A kötelező feladat ellátása a szolgáltatóval megkötött megállapodás útján valósul meg.