

Előterjesztés

Csorvás Város Önkormányzata Képviselő-testületének 2014. május 28-i ülésére

Tárgy: Az óvodai nevelés szakmai feladatellátásához köthető személyi változások, és az ehhez kapcsolódó kiadások finanszírozása

Az előterjesztést készítette: Vicziánné Vincze Mónika

Csorvás Város Önkormányzatának Óvodája és Bölcsődéje
Intézményvezetője

A nemzeti köznevelésről rendelkező 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Nkt.) 3. § (6) bekezdése szerint: „**A köznevelés kiemelt feladata az iskolát megelőző kisgyermekkorai fejlesztés, továbbá a sajátos nevelési igényű és a beilleszkedési, tanulási, magatartási nehézséggel küzdő gyermekek, tanulók speciális igényeinek figyelembevétele, egyéni képességeikhez igazodó, legeredményesebb fejlődésük elősegítése, a minél teljesebb társadalmi beilleszkedés lehetőségeinek megteremtése.**”

A 2013/2014-es tanév során, 2013. szeptember 1-jétől átalakult a különleges bánásmódot igénylő gyermekekkel foglalkozó szakellátási rendszer. Az óvodai ellátás önkormányzati feladat maradt, melynek részét képezi a szakszolgálati tevékenység biztosításának kötelezettsége. A gyermekekről készült szakvéleményben foglaltakat az ellátó intézmény, esetünkben Csorvás Város Önkormányzatának Óvodája és Bölcsődéje köteles biztosítani. Az alábbi területeken ez meg is történik az óvodánkban:

- SNI logopédia,
- konduktív pedagógia,
- gyógypedagógia.

Az Nkt. nevesíti a speciális szükségletei miatt különleges bánásmódot igénylő gyermekeket az alábbiak szerint: „4. § E törvény alkalmazásában

3. beilleszkedési, tanulási, magatartási nehézséggel küzdő gyermek, tanuló: az a különleges bánásmódot igénylő gyermek, tanuló, aki a szakértői bizottság szakértői véleménye alapján az életkorához viszonyítottan jelentősen alulteljesít, társas kapcsolati problémákkal, tanulási, magatartásszabályozási hiányosságokkal küzd, közösségbe való beilleszkedése, továbbá személyiségfejlődése nehezített vagy sajátos tendenciákat mutat, de nem minősül sajátos

nevelési igényűnek”. Az Nkt. 47. § (8) szakasza úgy rendelkezik, hogy „(8) Ha a gyermek, a tanuló beilleszkedési, tanulási, magatartási nehézséggel küzd, fejlesztő foglalkoztatásra jogosult. A fejlesztő foglalkoztatás a nevelési tanácsadás, az *óvodai nevelés*, az iskolai nevelés és oktatás, a kollégiumi nevelés és oktatás keretében valósítható meg.” A 2013/2014-es évtől tehát a beilleszkedési, tanulási és magatartási zavarokkal küzdő, ún. BTM-es gyermekek fejlesztése - a logopédia kivételével - az óvodák feladatává vált. Ezeknek a gyermekeknek a fejlesztését az Nkt. 3. mellékletében foglaltak szerint kizárólag képzett fejlesztő pedagógus végezheti, mely szerint a fejlesztőpedagógusnak az alábbi végzettségek valamelyikével kell rendelkeznie: „bármely pedagógus (óvodapedagógus, tanító, tanár, szociálpedagógus) és a beilleszkedési, tanulási, magatartási nehézségekkel küzdő gyermekek, tanulók szűrésére, csoportos és egyéni foglalkoztatására jogosító szakirányú továbbképzésben szerzett szakképzettség, oligofrénpedagógia szakos gyógypedagógiai tanár, gyógypedagógus, tanulásban akadályozottak pedagógiája vagy logopédia vagy pszichopedagógia szakos gyógypedagógiai tanár vagy terapeuta, gyógypedagógus, tanulásban akadályozottak pedagógiája vagy logopédia vagy pszichopedagógia szakirányon”.

A fejlesztő óvodapedagógusi munka olyan pedagógiai tevékenység, amely a tanuláshoz szükséges pszichés funkciók fejlesztését, ill. a sérült funkciók javítását, az esetleges hiányzó funkciók pótlását szolgálja. Megelőzi, vagy csökkenti azokat a tanulási nehézségeket, amelyek a lassúbb érés, vagy egyéb okok miatt keletkeznek a gyermeknél, megváltoztatja a kialakult negatív motivációkat, csökkenti a viselkedési zavarokat, megelőzi a neurotikus tüneteket, melyek a már esetlegesen elszenvedett sorozatos konfliktusok és frusztrációk miatt kialakulhatnak. A fejlesztő óvodapedagógus munkájára feltétlenül szükség van az iskolai előkészítés szempontjából, a nevelés alapozó szakaszában. Intézményünkben jelenleg Mihalik Gyuláné végzi a fejlesztő pedagógusi teendőket, akinek képesítése (szakvizsgázott fejlesztő pedagógus) megfelel a jogszabályi követelményeknek. Hamarosan - autodidakta módon - megszerzi a magasabb szintű fejlesztő pedagógus szakvizsgás, diplomás képesítést is. Aggasztó mértékű növekedést mutat a munkája iránti igény.

Az ellátást igénylő BTM-es gyermekek számát az alábbi táblázat szemlélteti:

GYERMEKEK LÉTSZÁMA	2013/2014. ELSŐ FÉLÉV	2013/2014. MÁSODIK FÉLÉV
István király utcai óvoda	3 fő	9 fő (1 fő ellátatlan)
Bocskai utcai óvoda	5 fő	12 fő

Néhány gyermek esetében biztosítani kell az egyéni fejlesztést is, ami a fejlesztő óvodapedagógustól átlagosan heti több órás elfoglaltságot igényel.

Jelenleg 21 főt kell a 11 órás heti kötelező időkeretben ellátni, de az ellátotti létszám a következő nevelési évben - előre láthatóan- növekedni fog. Az óvodapedagógus ezt kizárólag a pihenőideje rovására, a kötelező (32 óra/hét) óraszámán felül tudja teljesíteni. A túlórák kifizetésére nincs mód, és ún. csúsztatással sem lehet az ilyen mértékű többletmunkát ellenvételezni. Nem is beszélve arról, hogy a fejlesztő óvodapedagógus saját óvodai csoportjának a fejlesztésére szinte nem marad idő.

Ennek a problémának a megoldása érdekében az alábbiakat javaslom elfogadására:

- A fejlesztőpedagógust óvodai csoporttól függetlenül, fejlesztő óvodapedagógusi munkakörben kell alkalmazni - a hatékonyság érdekében - a 2014/2015-ös nevelési évtől kezdve (Nkt. 3. melléklete).
- Helyére az óvodapedagógusi munkakörbe 1 fő alkalmazása szükséges.
Jelenleg 1 fő dolgozik nálunk pedagógus asszisztensi munkakörben, aki 2014 nyarán megszerzi az óvodapedagógusi diplomáját, így a 2014/2015-ös nevelési évtől óvodapedagógusi gyakornoki státuszban kinevezésre kerülhet a jelenleg óvodapedagógusként dolgozó, de a 2014/2015-ös nevelési évben már fejlesztőpedagógusként foglalkoztatható alkalmazott helyére.
- Egy fő óvodapedagógus munkáját a nevelési napokon továbbra is 1 fő pedagógus asszisztenssel segítenénk (az Nkt. 2. melléklete szerint).

2. melléklet a 2011. évi CXCV. törvényhez

A nevelő munkát segítő alkalmazottak finanszírozott létszáma az óvodában

	A	B	C
1.	Munkakör	Feltétel	Létszám
2.	óvodatitkár	intézményenként, ahol a gyermekek létszáma eléri a 100 főt; továbbá 450 gyermekenként	1
3.	dajka vagy helyette gondozónő és takarító együtt	csoportonként	1
4.	pedagógiai asszisztens	3 óvodai csoportonként	1

5.	szakorvos kizárólag sajátos nevelési igényű gyermekeket nevelő óvodában	250 gyermekenként	0,5
6.	pszichopedagógus	-	fenntartó döntésétől függ
7.	úszómester	tanusodával rendelkező óvodában	1

A tervezett személyi változtatások költségvetési háttere:

Az oktatás-nevelés területén dolgozók személyek számát a Nkt. 2. melléklete határozza meg. A 6 csoportra 12 óvodapedagógust kellene biztosítani, de a feladatfinanszírozás miatt ez a létszám 10,2 főben került meghatározásra. A vezető is beleszámít a létszámba, pedig a neveléssel (nem fejlesztéssel) eltöltött munkaideje heti 10 óra, azaz ténylegesen nem vesz részt a pedagógiai folyamatban. Ebből következik, hogy 9 fő óvodapedagógus végez heti 32 órában óvodapedagógusi munkát. Ezt az ellentmondást eddig igyekeztünk - a költséghatékonyság érdekében - feloldani, de nagy szükség lenne a fenntartó anyagi támogatására, hogy a fejlesztő pedagógus az eredeti célnak megfelelően, hatékonyan láthassa el a munkáját.

A fejlesztő pedagógusunk bére a pedagógus-bértábla szerinti besorolás alapján jelenleg 288.301 Ft/hó, járulékokkal együtt a munkáltató vele kapcsolatban felmerülő összes költsége 366.141 Ft/hó. Ez az összeg a költségvetésünkbe betervezett, a fejlesztőpedagógus bére januártól várhatóan módosul.

A jelenleg pedagógiai asszisztens munkakörben foglalkoztatott, de 2014. szeptemberétől kezdő (gyakornok) óvodapedagógusként alkalmazott dolgozónk fizetése a pedagógus-bértábla szerint: 160. 167 Ft/hó, plusz a járulékok, így mindösszesen a munkáltató összes havi költsége 203. 412 Ft/hó. A 4 hónapra (2014. szeptember-december) eső plusz költség összege: 214.376 Ft. Az óvodapedagógusok finanszírozott létszámába ez a személy már nem fér bele, de bére erre a négy hónapra állami támogatásból finanszírozható. Januártól a költségvetésbe bére ismételt betervezhető.

A pedagógiai asszisztens fizetésének a mindenkori garantált bérminimum összege bruttó 118.000 Ft/hó, járulékok nélkül. Amennyiben tartósan munkanélkülit sikerül alkalmazni, a bérköltségek minimalizálhatóak.

Amennyiben a Tisztelt Képviselő-testület elfogadja a javaslatomat, ez az összeg fog plusz munkabér költségként megjelenni az óvodai ellátás feladatkörében. A nevelői munka folyamatosságának biztosítása érdekében azonban a fenti munkakörök betöltésére feltétlenül szükség van.

Határozati javaslat

Csorvás Város Önkormányzatának
.... /2014. (.....). Képviselő-testületi határozata

Csorvás Város Önkormányzata, mint a Csorvás Város Önkormányzatának Óvodája és Bölcsődéje köznevelési intézmény fenntartója, a 2014/2015-ös nevelési évtől - a fejlesztést igénylő gyermekek létszámára tekintettel - függetlenített fejlesztő pedagógusi munkakör betöltését engedélyezi.

Felelős: Szilágyi Menyhért polgármester

Határidő: értelem szerint

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy a határozathozatal során ne csak a felmerülő költségeket vegye figyelembe, hanem azt is, hogy a jövő nemzedékének sorsa van a kezünkben, ami a döntésünk következtében alakulhat jól vagy rosszul.

Vicziánné Vincze Mónika
Intézményvezető

Csorvás, 2014. május 19.